

УТВЕРЖДЕНО
решением Совета директоров
Банка России
(протокол заседания Совета
директоров Банка России
от 11 июня 2021 года № ПСД-12)

29.06.2021 № КФН-2021

Положение
о Комитете финансового надзора Банка России

1. Комитет финансового надзора Банка России (далее – Комитет) является действующим на постоянной основе органом, через который Банк России осуществляет регулирующие, контрольные и надзорные функции в сфере финансовых рынков (за исключением банковской деятельности), установленные Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и иными федеральными законами.

2. Комитет в своей деятельности руководствуется Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», иными федеральными законами, настоящим Положением, решениями Совета директоров Банка России, а также иными актами Банка России.

3. Комитет состоит из руководителей Банка России, курирующих вопросы регулирования, контроля и надзора в сфере финансовых рынков, и руководителей структурных подразделений Банка России, участвующих в реализации функций Банка России по осуществлению регулирования, контроля и надзора в сфере финансовых рынков.

Комитетом руководит председатель Комитета, назначаемый Председателем Банка России из числа членов Совета директоров Банка России.

Председатель Банка России по представлению председателя Комитета назначает заместителя председателя Комитета из числа членов Комитета.

4. Персональный состав Комитета утверждается приказом Банка России за подписью Председателя Банка России.

5. К компетенции Комитета относятся вопросы, связанные с осуществлением:

функций Банка России в области регулирования, контроля и надзора в сфере финансовых рынков (за исключением банковской деятельности);

иных функций, возложенных на Комитет законодательством Российской Федерации.

6. Комитет по вопросам, отнесенным к его компетенции:

1) проводит обсуждения, в том числе по поручениям Совета директоров Банка России, Председателя Банка России, по предложениям руководителей структурных подразделений Банка России;

2) представляет по поручению Председателя Банка России необходимую информацию Национальному финансовому совету;

3) представляет предложения Совету директоров Банка России и Председателю Банка России;

4) принимает решения по вопросам:

выдачи (отказа в выдаче) лицензии биржи, лицензии торговой системы, лицензии на осуществление клиринговой деятельности, лицензии на осуществление репозитарной деятельности;

присвоения статуса (отказа в присвоении статуса) центрального депозитария, центрального контрагента;

о признании (об отказе в признании) качества управления центрального контрагента удовлетворительным;

аккредитации (отказа в аккредитации, прекращения действия аккредитации) организаций, осуществляющих функции оператора товарных поставок;

выдачи (отказа в выдаче) согласования на проведение реорганизации негосударственного пенсионного фонда;

государственной регистрации (отказа в государственной регистрации) негосударственного пенсионного фонда при его создании, в том числе путем

реорганизации;

предоставления (отказа в предоставлении) лицензии на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию;

вынесения положительного или отрицательного заключения о соответствии негосударственного пенсионного фонда требованиям к участию в системе гарантирования прав застрахованных лиц;

выдачи (отказа в выдаче) лицензии на осуществление страхования, перестрахования, взаимного страхования;

выдачи (отказа в выдаче) лицензии на осуществление деятельности по ведению реестра владельцев ценных бумаг;

отказа в выдаче (предоставлении) лицензии на осуществление иных видов деятельности некредитных финансовых организаций;

внесения (отказа во внесении) сведений о хозяйственном обществе в реестр кредитных рейтинговых агентств;

исключения сведений о кредитном рейтинговом агентстве из реестра кредитных рейтинговых агентств;

внесения (отказа во внесении) сведений о филиале (представительстве) иностранного кредитного рейтингового агентства в реестр филиалов и представительств иностранных кредитных рейтинговых агентств;

исключения сведений о филиале (представительстве) иностранного кредитного рейтингового агентства из реестра филиалов и представительств иностранных кредитных рейтинговых агентств;

включения (отказа во включении) сведений о юридическом лице, намеревающемся получить статус оператора финансовой платформы, в реестр операторов финансовых платформ;

согласования правил информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов (за исключением согласования изменений в правила информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов), и включения оператора информационной системы, в которой осуществляется

выпуск цифровых финансовых активов, в реестр операторов информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов;

отказа в согласовании правил информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов (за исключением отказа в согласовании изменений в правила информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов);

согласования правил обмена цифровых финансовых активов (за исключением согласования изменений в правила обмена цифровых финансовых активов) и включения оператора обмена цифровых финансовых активов в реестр операторов обмена цифровых финансовых активов;

отказа в согласовании правил обмена цифровых финансовых активов (за исключением отказа в согласовании изменений в правила обмена цифровых финансовых активов);

исключения (по нарушениям) сведений об операторе инвестиционной платформы из реестра операторов инвестиционных платформ;

исключения (по нарушениям) сведений об операторе финансовой платформы из реестра операторов финансовых платформ;

исключения (по нарушениям) оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, из реестра операторов информационных систем;

исключения (по нарушениям) оператора обмена цифровых финансовых активов из реестра операторов обмена цифровых финансовых активов;

внесения (отказа во внесении) сведений о некоммерческой организации в единый реестр саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка;

прекращения статуса саморегулируемой организации в сфере финансового рынка;

внесения (отказа во внесении) сведений о некоммерческих организациях в государственный реестр саморегулируемых организаций актуариев;

аккредитации (отказа в аккредитации, отзыва аккредитации) организаций, осуществляющих аттестацию граждан в сфере деятельности

некредитных финансовых организаций;

назначения (досрочного прекращения деятельности) временной администрации некредитной финансовой организации, а также продления срока деятельности временной администрации страховой организации;

аннулирования (по нарушениям), приостановления и возобновления действия лицензий некредитных финансовых организаций;

приостановления или прекращения проведения организованных торгов в случаях, установленных Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах»;

введения запрета или ограничения проведения клиринговой организацией, лицом, осуществляющим функции центрального контрагента, отдельных операций, связанных с осуществлением клиринговой деятельности, исполнением функций и обязанностей центрального контрагента, в случаях, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 7-ФЗ «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте»;

введения запрета на проведение управляющей компанией инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов всех или части операций в случае, установленном подпунктом 9 пункта 2 статьи 61.1 Федерального закона от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»;

отзыва (ограничения, приостановления) лицензий субъектов страхового дела, за исключением вопросов отзыва лицензий субъектов страхового дела в связи с добровольным отказом от осуществления предусмотренной лицензиями деятельности, в том числе добровольным отказом страховых организаций от лицензий на отдельные виды страхования, при отсутствии обязательств, возникающих из договоров страхования и (или) договоров перестрахования;

ограничения на совершение отдельных сделок и (или) запрета на совершение отдельных сделок субъектом страхового дела, продления срока мер (меры) в виде ограничения на совершение отдельных сделок и (или)

запрета на совершение отдельных сделок субъектом страхового дела, изменения или отмены (частичной отмене) мер (меры) в виде ограничения на совершение отдельных сделок и (или) запрета на совершение отдельных сделок;

ограничения осуществления страховщиком страхового возмещения вреда, причиненного транспортному средству потерпевшего, осуществляемого страховщиком путем организации и (или) оплаты восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства;

аннулирования квалификационных аттестатов специалистов финансового рынка;

исключения (по нарушениям) сведений о бюро кредитных историй из государственного реестра бюро кредитных историй;

признания (отказа в признании) бюро кредитных историй квалифицированным;

признания бюро кредитных историй утратившим статус квалифицированного;

исключения (по нарушениям) сведений о микрофинансовых компаниях, контроль и надзор за которыми в соответствии с актами Банка России закреплен за центральным аппаратом Банка России, из государственного реестра микрофинансовых организаций;

исключения сведений об ответственном актуарии из единого реестра ответственных актуариев, за исключением вопросов исключения сведений об ответственном актуарии в связи с заявлением ответственного актуария, в связи с неподтверждением ответственным актуарием своего соответствия требованиям, предъявляемым к ответственным актуариям Федеральным законом от 02.11.2013 № 293-ФЗ «Об актуарной деятельности в Российской Федерации», после истечения пятилетнего срока со дня включения его в единый реестр ответственных актуариев и в связи со смертью ответственного актуария либо объявлением его судом умершим или безвестно отсутствующим;

обращения в суд с заявлением об исключении сведений о некоммерческих организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций актуариев;

обращения в суд с заявлением о ликвидации кредитных потребительских кооперативов, число членов которых превышает три тысячи физических и (или) юридических лиц, и кредитных потребительских кооперативов второго уровня, контроль и надзор за которыми в соответствии с актами Банка России закреплен за центральным аппаратом Банка России;

наличия (отсутствия) в действиях негосударственного пенсионного фонда нарушения условий управления средствами пенсионных резервов и организации инвестирования средств пенсионных накоплений, а также о сумме средств, подлежащей восполнению (абзац первый пункта 2 статьи 34.2 Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»);

направления Совету директоров Банка России предложения принять решение об участии Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства страховой организации и утвердить план участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства страховой организации, о внесении изменений в план участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства страховой организации;

уменьшения размера уставного капитала страховой организации до величины собственных средств (капитала) или до одного рубля в период деятельности временной администрации страховой организации, назначенной в соответствии с подпунктом 5 пункта 6 статьи 184.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

введения моратория на удовлетворение требований кредиторов страховой организации, предусмотренного статьей 184³⁻² Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

признания лица лицом, контролирующим страховую организацию, при наличии обстоятельств, свидетельствующих о соответствии лица признакам

контролирующего лица, установленным статьей 61¹⁰ и пунктом 1 статьи 184¹³ Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

признания лица лицом, контролирующим негосударственный пенсионный фонд, при наличии обстоятельств, свидетельствующих о соответствии лица признакам контролирующего лица, установленным статьей 61¹⁰ и пунктом 1 статьи 187¹² Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

иным вопросам, отнесенным к компетенции Комитета федеральными законами и нормативными актами Банка России, и (или) решение по которым может оказать существенное влияние на систему регулирования финансовых рынков, реализацию прав и законных интересов потребителей финансовых услуг (за исключением потребителей банковских услуг);

5) рассматривает проекты нормативных актов Банка России по вопросам регулирования, контроля и надзора в сфере финансовых рынков (кроме проектов нормативных актов Банка России, устанавливающих требования к отчетности некредитных финансовых организаций), защиты прав потребителей финансовых услуг (кроме банковских услуг), а также регулирования и контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;

6) заслушивает при необходимости на заседаниях Комитета руководителей (представителей) территориальных учреждений Банка России;

7) координирует при необходимости деятельность структурных подразделений Банка России по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета.

7. Основной формой работы Комитета являются заседания, в которых принимают участие с правом голоса председатель Комитета, его заместитель и члены Комитета.

Заседания Комитета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседания созываются по инициативе председателя

Комитета, а в его отсутствие – по инициативе заместителя председателя Комитета. Заседания проводятся председателем Комитета, а в его отсутствие – заместителем председателя Комитета.

Повестка дня заседания Комитета, сроки его проведения объявляются, как правило, не позднее чем за три рабочих дня до даты заседания Комитета.

Проекты нормативных актов Банка России, представленные структурными подразделениями Банка России, должны быть рассмотрены не позднее одного месяца со дня их представления структурными подразделениями Банка России на рассмотрение Комитета.

8. По предложению членов Комитета на заседания Комитета могут приглашаться работники структурных подразделений Банка России, руководители которых входят в состав Комитета.

По решению председателя Комитета, а в его отсутствие – заместителя председателя Комитета, на заседания Комитета могут приглашаться заместители Председателя Банка России, руководители структурных подразделений Банка России, не входящие в состав Комитета, члены Комитета банковского надзора Банка России, а также по согласованию с руководителями структурных подразделений Банка России, которые не входят в состав Комитета, работники таких структурных подразделений Банка России.

По решению председателя Комитета, а в его отсутствие – заместителя председателя Комитета, на заседания Комитета могут приглашаться представители организаций, не входящих в систему Банка России, в том числе представители некредитных финансовых организаций, их ассоциаций, союзов и саморегулируемых организаций.

Приглашенные лица не участвуют в голосовании.

9. Вопросы для рассмотрения на заседании Комитета вносятся председателем Комитета или его заместителем, в том числе на основании материалов, представленных структурными подразделениями Банка России.

Материалы к заседаниям Комитета подготавливаются структурными подразделениями Банка России в соответствии с планом работы Комитета и предварительной повесткой дня его заседания и должны содержать

пояснительную записку и проект решения Комитета.

10. Проект плана работы Комитета составляется на квартал ответственным секретарем Комитета на основании предложений членов Комитета и утверждается председателем Комитета.

11. Предварительная повестка дня заседания Комитета формируется из вопросов, имеющих резолюцию председателя Комитета или его заместителя о направлении их для рассмотрения на заседании Комитета. Окончательная повестка дня заседания Комитета определяется на заседании Комитета.

Уточнения в повестку дня заседания Комитета вносятся на основании решения Комитета.

12. Комитет правомочен принимать решения, если на заседании Комитета присутствуют члены Комитета или их представители (на основании соответствующих доверенностей), составляющие не менее половины от общего числа членов Комитета. Представитель члена Комитета, действующий на основании выданной ему доверенности, наделен всеми полномочиями члена Комитета.

13. Решения Комитета принимаются большинством голосов, поданных «за» или «против» предлагаемого решения, если число членов Комитета и их представителей, проголосовавших «за» и «против», в совокупности составляет не менее половины от общего числа присутствующих членов Комитета или их представителей. При равенстве голосов голос председателя Комитета (в его отсутствие – заместителя председателя Комитета) является решающим.

Член Комитета, не согласный с принятым решением, вправе изложить свое особое мнение в письменном виде, которое приобщается к соответствующему решению.

В случае необходимости решения могут быть приняты путем визирования проекта решения Комитета членами Комитета или их представителями при условии обязательного участия в голосовании председателя Комитета или в случае его отсутствия – заместителя председателя Комитета.

Председатель Комитета, а также члены Комитета или их представители при возникновении у них прямой или косвенной заинтересованности, которая

может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопроса, включенного в повестку дня заседания Комитета, обязаны до начала рассмотрения указанного вопроса заявить об этом. Председатель Комитета в письменной форме обязан сообщить об этом заместителю председателя Комитета и Председателю Банка России. Окончательное решение о наличии конфликта интересов у председателя Комитета, члена Комитета или его представителя принимается Комитетом и отражается в решении по указанному вопросу. В случае принятия решения о наличии конфликта интересов председатель Комитета, соответствующий член Комитета или его представитель не принимает участие в рассмотрении указанного вопроса.

В случае принятия решения путем визирования проекта решения Комитета членами Комитета или их представителями без личного присутствия членов Комитета или их представителей на заседании Комитета член Комитета или его представитель при возникновении у него прямой или косвенной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении указанного вопроса, включенного в повестку дня заседания Комитета, обязан до начала его рассмотрения в письменной форме сообщить об этом председателю Комитета или в случае его отсутствия – заместителю председателя Комитета. Соответствующий член Комитета или его представитель не принимает участие в рассмотрении указанного вопроса.

В случае возникновения прямой или косвенной заинтересованности председателя Комитета, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении указанного вопроса, включенного в повестку дня заседания Комитета, председатель Комитета обязан до начала рассмотрения указанного вопроса в письменной форме сообщить об этом заместителю председателя Комитета и Председателю Банка России, в случае если заместитель председателя Комитета не принимает участие в заседании Комитета – Председателю Банка России. В случае принятия заместителем председателя Комитета участия в заседании Комитета председатель Комитета не принимает участие в рассмотрении указанного вопроса. В случае если заместитель председателя Комитета не принимает участие в заседании Комитета, решение по указанному вопросу не принимается.

14. При несогласии председателя Комитета с решением, за которое проголосовало большинство членов Комитета, председатель Комитета вправе принять иное решение и не позднее трех рабочих дней после дня принятия иного решения проинформировать Председателя Банка России.

Председатель Банка России может согласиться с решением председателя Комитета (в этом случае указанное решение считается принятым) или не согласиться с ним (считается принятым решение Комитета).

15. Решения Комитета исполняются в месячный срок, если иное не определено в самом решении Комитета.

16. Решения Комитета, принятые на заседании Комитета, оформляются протоколом, который подписывается председателем Комитета (в его отсутствие – заместителем председателя Комитета) и ответственным секретарем Комитета. Протокол оформляется не позднее трех рабочих дней после дня проведения заседания Комитета и не позднее следующих двух рабочих дней подписывается, регистрируется в установленном порядке и направляется членам Комитета.

Решения Комитета, принятые путем визирования проекта решения Комитета, оформляются протоколом, который подписывается председателем Комитета (в его отсутствие – заместителем председателя Комитета) и ответственным секретарем Комитета. Протокол оформляется не позднее одного рабочего дня после визирования членами Комитета проекта решения Комитета и не позднее следующих двух рабочих дней подписывается, регистрируется в установленном порядке и направляется членам Комитета.

Структурным подразделениям Банка России, руководители которых не входят в состав Комитета, направляются выписки из протоколов в части, их касающейся. Выписки из протоколов подписываются ответственным секретарем Комитета.

17. Техническую подготовку заседаний Комитета, а также контроль за выполнением решений Комитета осуществляет рабочий аппарат Комитета, возглавляемый ответственным секретарем Комитета. Рабочий аппарат Комитета формируется из числа работников Департамента корпоративных отношений.

18. Обязанности ответственного секретаря Комитета возлагаются на работника Департамента корпоративных отношений приказом Банка России за подписью заместителя Председателя Банка России, курирующего вопросы кадровой политики и обеспечения работы с персоналом, по представлению директора Департамента корпоративных отношений, согласованному с председателем Комитета.

Ответственный секретарь Комитета по поручению председателя Комитета, а в его отсутствие – заместителя председателя Комитета, подготавливает и извещает его участников о рассматриваемых вопросах, месте, дате и времени проведения заседания Комитета, обеспечивает своевременное представление материалов членам Комитета и приглашенным лицам, участвует в заседаниях Комитета, отвечает за оформление принимаемых Комитетом решений и обеспечивает контроль их исполнения.

19. Информация о решениях Комитета ежеквартально представляется Совету директоров Банка России.

20. Настоящее Положение подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Председатель Банка России

Э.С. Набиуллина