

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О поэтапном погашении обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) в отношении семей, имеющих детей и о внесении изменений в Федеральный закон «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния»».

Вопрос демографической политики и решения проблем, связанных с необходимостью достижения естественного прироста населения, является ключевым глобальным вызовом для Российской Федерации уже сегодня. Настоящий проект федерального закона направлен на существенное изменение демографической ситуации в нашей стране, на перелом её негативных тенденций, имеющих в настоящий момент. В частности, согласно информации Росстата РФ, естественный прирост населения в Российской Федерации до 2035 года при лучшем прогнозе составит 349 тысяч человек в год, а в худшем случае окажется -856 тысяч человек ежегодно.

Годы	Всего, человек			На 1000 населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
Низкий вариант прогноза						
2017	1679044	1854880	-175836	11,4	12,6	-1,2
2018	1655506	1846033	-190527	11,3	12,6	-1,3
2019	1547066	1871782	-324716	10,5	12,8	-2,3
2020	1496918	1895576	-398658	10,2	12,9	-2,7
2021	1454085	1916518	-462433	10,0	13,1	-3,1
2022	1411511	1934354	-522843	9,7	13,3	-3,6
2023	1368954	1949701	-580747	9,4	13,4	-4,0
2024	1327250	1962355	-635105	9,2	13,6	-4,4
2025	1290917	1972769	-681852	9,0	13,7	-4,7
2026	1257533	1981353	-723820	8,8	13,8	-5,0
2027	1230500	1988496	-757996	8,6	13,9	-5,3
2028	1210076	1994497	-784421	8,5	14,0	-5,5
2029	1193193	1999554	-806361	8,4	14,1	-5,7
2030	1177221	2004369	-827148	8,4	14,2	-5,8
2031	1165390	2009602	-844212	8,3	14,3	-6,0
2032	1161737	2015875	-854138	8,3	14,5	-6,2
2033	1166099	2022862	-856763	8,4	14,6	-6,2
2034	1174791	2030910	-856119	8,5	14,7	-6,2

2035	1183163	2039778	-856615	8,6	14,9	-6,3
Средний вариант прогноза						
2017	1683526	1839257	-155731	11,5	12,5	-1,0
2018	1715138	1824158	-109020	11,7	12,4	-0,7
2019	1612425	1830675	-218250	11,0	12,5	-1,5
2020	1565180	1834864	-269684	10,6	12,5	-1,9
2021	1526981	1836358	-309377	10,4	12,5	-2,1
2022	1493931	1835250	-341319	10,2	12,5	-2,3
2023	1465565	1831883	-366318	10,0	12,5	-2,5
2024	1442159	1826370	-384211	9,8	12,4	-2,6
2025	1418600	1819061	-400461	9,7	12,4	-2,7
2026	1395927	1810476	-414549	9,5	12,4	-2,9
2027	1379612	1800599	-420987	9,4	12,3	-2,9
2028	1370477	1787279	-416802	9,4	12,2	-2,8
2029	1370526	1767620	-397094	9,4	12,1	-2,7
2030	1370231	1751148	-380917	9,4	12,0	-2,6
2031	1373016	1736801	-363785	9,4	11,9	-2,5
2032	1383247	1725647	-342400	9,5	11,8	-2,3
2033	1400430	1716785	-316355	9,6	11,8	-2,2
2034	1421304	1709718	-288414	9,7	11,7	-2,0
2035	1442375	1701471	-259096	9,9	11,7	-1,8
Высокий вариант прогноза						
2017	1733386	1805776	-72390	11,8	12,3	-0,5
2018	1788678	1766133	22545	12,2	12,0	0,2
2019	1808153	1754581	53572	12,3	11,9	0,4
2020	1813029	1736178	76851	12,3	11,7	0,6
2021	1785004	1724367	60637	12,0	11,6	0,4
2022	1755445	1710731	44714	11,8	11,5	0,3
2023	1725744	1694251	31493	11,6	11,3	0,3
2024	1697251	1665963	31288	11,3	11,1	0,2
2025	1667951	1635577	32374	11,1	10,9	0,2
2026	1641478	1606697	34781	10,9	10,7	0,2
2027	1623320	1579777	43543	10,7	10,4	0,3
2028	1614950	1553471	61479	10,6	10,2	0,4
2029	1613305	1519468	93837	10,6	10,0	0,6
2030	1613204	1485363	127841	10,5	9,7	0,8
2031	1618386	1455225	163161	10,5	9,5	1,0
2032	1633688	1428951	204737	10,6	9,3	1,3
2033	1658044	1405915	252129	10,7	9,1	1,6
2034	1688230	1386078	302152	10,8	8,9	1,9
2035	1719171	1369976	349195	11,0	8,7	2,3

Одновременно с этим Росстат РФ отмечает плавное повышение коэффициента демографической нагрузки с 786 нетрудоспособных лиц на 1000 трудоспособных в 2018 году до 911 нетрудоспособных в 2036 году.

годы	Низкий вариант прогноза			Средний вариант прогноза			Высокий вариант прогноза		
	сего	в том числе лиц возрасте:		Всего	в том числе лиц возрасте:		сего	в том числе лиц возрасте:	
		моложе трудоспо- собного	стар ше трудоспо- собного		моло же трудоспо- собного	стар ше трудоспо- собного		моло же трудоспо- собного	стар ше трудоспо- собного
018	86	331	455	786	331	455	86	332	454
019	06	338	468	805	338	467	06	339	467
020	20	342	478	820	343	477	23	346	477
021	35	345	490	834	346	488	41	352	489
022	46	348	498	845	349	496	54	357	497
023	54	349	505	853	351	502	65	362	503
024	58	348	510	857	350	507	72	364	508
025	57	344	513	857	347	510	75	363	512
026	57	340	517	858	344	514	80	363	517
027	56	336	520	857	340	517	82	361	521
028	50	328	522	853	335	518	82	358	524
029	42	319	523	846	327	519	80	353	527
030	35	310	525	841	319	522	79	348	531
031	29	301	528	838	312	526	81	343	538
032	23	292	531	834	305	529	82	338	544
033	17	283	534	832	299	533	85	334	551
034	16	278	538	835	296	539	93	333	560
035	16	273	543	838	293	545	00	331	569
036	22	271	551	846	292	554	11	331	580

Отдельно стоит отметить прогнозы по суммарному коэффициенту рождаемости, которые выглядят согласно данным Росстата РФ следующим образом:

	Низкий вариант	Средний вариант	Высокий вариант
2017	1,600	1,608	1,660
2018	1,608	1,675	1,753
2019	1,535	1,610	1,815
2020	1,520	1,600	1,866
2021	1,514	1,600	1,885
2022	1,509	1,605	1,901
2023	1,505	1,615	1,915
2024	1,502	1,630	1,928

2025	1,501	1,646	1,940
2026	1,500	1,661	1,952
2027	1,500	1,676	1,963
2028	1,501	1,690	1,973
2029	1,502	1,704	1,983
2030	1,504	1,717	1,993
2031	1,507	1,729	2,002
2032	1,511	1,740	2,010
2033	1,516	1,750	2,018
2034	1,521	1,759	2,026
2035	1,525	1,768	2,033

Таким образом, даже при наиболее позитивном прогнозе суммарный коэффициент рождаемости (количество детей на 1 женщину) составит не более 2.033 ребенка, а в худшем случае будет 1.525 ребенка, что означает неминуемую демографическую яму и депопуляцию народа Российской Федерации.

В настоящий момент уже реализован ряд позитивных мер, направленных на исправление сложившейся ситуации. Одними из таких мер являются меры, предусмотренные Федеральным законом «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния»».

Указанный Федеральный закон устанавливает основания для реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (далее также - меры государственной поддержки). Право на меры государственной поддержки в соответствии с законом имеет гражданин Российской Федерации - мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу).

Меры государственной поддержки в соответствии с указанным законом реализуются однократно (в отношении только одного ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер государственной поддержки) путем полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности, но не более 450 тысяч рублей. Указанные средства направляются на погашение задолженности по основному долгу, а в случае, если такая задолженность меньше 450 тысяч рублей, оставшиеся

средства направляются на погашение процентов, начисленных за пользование этим кредитом (займом).

Полное или частичное погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) в соответствии с указанным Федеральным законом осуществляется в случае, если гражданином до 1 июля 2023 года заключен кредитный договор (договор займа), целью которого является:

1) приобретение по договору купли-продажи на территории Российской Федерации у юридического или физического лица жилого помещения, в том числе объекта индивидуального жилищного строительства, или земельного участка, предоставленного для индивидуального жилищного строительства, либо приобретение жилого помещения по договору участия в долевом строительстве или соглашению (договору) об уступке прав требований по указанному договору в соответствии с положениями Федерального закона от 30 декабря 2004 года N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";

2) полное погашение ипотечных жилищных кредитов (займов), указанных в вышеуказанном пункте 1 ;

3) полное погашение ипотечных кредитов (займов), ранее выданных в целях, установленных в вышеуказанном пункте 2.

Поддерживая вышеуказанные новеллы, авторы настоящего проекта федерального закона считают целесообразным существенно расширить механизм поддержки семей, имеющих детей, предусмотренный указанным Федеральным законом.

В этой связи настоящим законопроектом предлагается сократить сроки действия указанного Федерального закона, определив, что право на меры государственной поддержки имеет гражданин Российской Федерации - мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года (в действующей редакции - до 31 декабря 2022 года) родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу).

Вместо указанных мер государственной поддержки настоящим проектом федерального закона с 1 января 2022 года предлагается установить следующий комплекс мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (далее также – меры государственной поддержки):

Так, право на меры государственной поддержки имеет гражданин Российской Федерации – мать или отец, у которых в период с **1 января 2022** года родились первый, второй или третий ребенок и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу).

Меры государственной поддержки в соответствии с законопроектом реализуются в отношении только одного ипотечного жилищного кредита путем полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности в следующем порядке:

1) в размере 500 тысяч рублей при рождении первого ребенка либо в размере полного погашения обязательств (в том числе процентов, начисленных за пользование кредитом (займом)) по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в случае, если размер оставшейся задолженности составляет менее 500 тысяч рублей;

2) в размере 600 тысяч рублей при рождении второго ребенка либо в размере полного погашения обязательств (в том числе процентов, начисленных за пользование кредитом (займом)) по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в случае, если размер оставшейся задолженности составляет менее 600 тысяч рублей;

3) в размере 700 тысяч рублей при рождении третьего ребенка либо в размере полного погашения обязательств (в том числе процентов, начисленных за пользование кредитом (займом)) по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в случае, если размер оставшейся задолженности составляет менее 700 тысяч рублей.

Максимальная сумма мер государственной поддержки, предусмотренных вышеуказанными пунктами 1-3, **составляет 1 миллион 800 тысяч рублей.**

Указанные средства направляются в первую очередь на погашение задолженности по основному долгу, а в случае, если задолженность гражданина по основному долгу составляет меньше указанных сумм государственной поддержки, оставшиеся средства государственной поддержки направляются на погашение процентов, начисленных за пользование этим кредитом (займом).

Полное или частичное погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) в соответствии с настоящим законопроектом осуществляется в случае, если гражданином **до 1 января 2027 года** заключен кредитный договор (договор займа), целью которого является:

1) приобретение по договору купли-продажи на территории Российской Федерации у юридического или физического лица жилого

помещения, в том числе объекта индивидуального жилищного строительства, или земельного участка, предоставленного для индивидуального жилищного строительства, либо приобретение жилого помещения по договору участия в долевом строительстве или соглашению (договору) об уступке прав требований по указанному договору в соответствии с положениями Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

2) строительство на территории Российской Федерации объекта индивидуального жилищного строительства;

3) приобретение по договору купли-продажи на территории Российской Федерации у юридического или физического лица объекта индивидуального жилищного строительства, строительство которого не завершено;

4) приобретение на территории Российской Федерации доли (долей) в праве общей собственности на объект недвижимости, указанный в пункте 1 настоящей части, при условии, что в результате приобретения такой доли (долей) объект недвижимости поступает в собственность гражданина, указанного в части 2 настоящей статьи, либо в общую собственность супругов;

5) уплата (внесение) паевого взноса члена жилищно-строительного кооператива, деятельность которого соответствует требованиям пункта 3 части 2 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», члена жилищно-строительного кооператива или члена жилищного накопительного кооператива, деятельность которых соответствует требованиям пункта 2 или 3 части 4 статьи 8 Федерального закона от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

б) приобретение на территории Российской Федерации жилого помещения в рамках программ и (или) мероприятий, реализуемых в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами;

7) полное погашение ипотечных жилищных кредитов (займов), указанных в вышеуказанных пунктах 1-6;

8) полное погашение ипотечных кредитов (займов), ранее выданных в целях, указанных в вышеуказанном пункте 7.

Все вышеуказанные меры государственной поддержки, реализуемые в соответствии с настоящим законопроектом, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, в 2021 году.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Российской Федерации (письмо от 21.04.2021 г. №01-02-04/05-30268) в соответствии с информацией АО «ДОМ.РФ», представленной на основании данных Росстата и опросов ВЦИОМ, ежегодный потенциальный спрос на вышеуказанную меру государственной поддержки в случае рождения первого ребенка составит 155 тысяч заявок, на рождение второго ребенка – 235 тысяч, третьего 196 тысяч заявок. Учитывая изложенное, согласно расчетам Министерства финансов Российской Федерации для реализации законопроекта в 2022 году потребуется финансовое обеспечение в совокупном размере порядка 355.7 млрд. рублей.

Указанные дополнительные средства могут быть изысканы в 2022 году за счет улучшения экономической ситуации и повышения доходов федерального бюджета, ввиду принимаемых Правительством Российской Федерации мер в период активного восстановления экономики после пандемии новой коронавирусной инфекции.

Таким образом, Министерство финансов Российской Федерации на основании вышеуказанных данных полагает, что количество 1-3 детей, рожденных ежегодно в том числе ввиду реализации данных мер поддержки, составит 586 тысяч человек.

Принятие законопроекта позволит оказать существенную поддержку семьям с детьми путем принятия долгосрочных (на протяжении пяти лет) и системных мер поддержки, стимулирующих семьи к рождению детей путем предоставления гарантий, касающихся осуществления выплат для обеспечения семей жильем.