

Сводная таблица замечаний и предложений по проекту
указания Банка России «О внесении изменений в Указание Банка России от 13.09.2015 № 3793-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления медицинского страхования в части добровольного медицинского страхования иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации с целью осуществления ими трудовой деятельности» (далее – Проект), поступивших в ходе публичного обсуждения в целях проведения оценки регулирующего воздействия

№ п/п	Структурная единица проекта нормативного акта Банка России	Содержание замечания или предложения	Автор замечаний или предложений	Решение	Пояснение
1	2	3	4	5	6
1.	Подпункт 1.1 пункта 1 Проекта	<p>Вопрос расширения действия полиса на всю территорию РФ на настоящий момент не проработан.</p> <p>Предлагаем следующую редакцию: «6. Договор ДМС трудовых мигрантов может действовать на всей территории Российской Федерации или на территории ее отдельного субъекта, где застрахованное лицо намеревается осуществлять трудовую деятельность.».</p> <p>На настоящий момент тариф на тот или иной регион определяется на основании актуарных расчетов с учетом специфики региона, обращаемости, стоимости медицинского обслуживания и прочих факторов.</p> <p>В случае установки единого тарифа, в части регионов цена будет завышена, так как предусмотреть в каком именно регионе</p>	<p>Всероссийский союз страховщиков</p> <p>mail@ins-union.ru +7 (495) 232-12-24</p>	Учтено частично	<p>Данное страхование является одним из социально значимых видов страхования, поскольку направлено на обеспечение оплаты организации и оказания иностранному работнику медицинской помощи в неотложной форме (оказывается при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента).</p> <p>С учетом принципа свободы передвижения (пункт 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации, а также подпункт 1 пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без</p>

		<p>трудоустройство мигранта будет находиться станет невозможно, поэтому тариф будет рассчитан с учетом того, что он может обратиться за медицинской помощью в субъекте РФ с самой высокой стоимостью. Усреднение же стоимости приведет к росту убыточности, следовательно, к нецелесообразности работы по данному направлению со стороны страховщиков. Одновременно с этим может появиться возможность демпинга недобросовестными страховщиками, по полису которых нельзя будет получить качественную медпомощь.</p>		<p>гражданства в Российской Федерации») трудовой мигрант вправе свободно передвигаться по всей территории Российской Федерации, в связи с чем страховой случай может произойти с ним не только на территории субъекта Российской Федерации, в котором ему предоставлено право осуществлять трудовую деятельность, но и за его пределами. Таким образом, основной целью разработки Проекта является установление дополнительных гарантий защиты здоровья трудовых мигрантов, посредством закрепления возможности получения соответствующей медицинской помощи в неотложной форме не только в субъекте осуществления трудовой деятельности. При этом отмечаем, что основная концентрация трудовой миграции сосредоточена в крупных городах России (Москва, Санкт-Петербург)¹, где стоимость оказания медицинских услуг значительно выше, чем в иных городах. В то же время поскольку средняя стоимость полиса не имеет существенных различий по территории страхования, заключение</p>
--	--	--	--	---

¹ Согласно таблице по отдельным показателям миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-декабрь 2020 года с распределением по регионам (<https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/22689602/>)

					<p>договора страхования по наибольшему тарифу, по нашему мнению, не повлечет значительного удорожания страховой услуги. Также необходимо учитывать, что предоставление медицинской помощи в неотложной форме не носит массовый характер, в связи с чем по частоте обращений не влияет на убыточность².</p> <p>Дополнительно отмечаем, что предложения Всероссийского союза страховщиков по редакции пункта 6 Указания Банка России от 13.09.2015 № 3793-У³ могут быть реализованы страховщиками в настоящее время без внесения соответствующих изменений.</p> <p>Срок вступления в силу подпункта 1.1 пункта 1 Проекта, который предусматривает страховое покрытие на территории Российской Федерации, а не на территории отдельного субъекта, где выдается разрешение на трудовую деятельность, наступит через 6 месяцев (1 апреля 2022 года), что позволит страховщикам подготовиться к нововведениям.</p>
--	--	--	--	--	--

² По данным, полученной Банком России от страхового сообщества за 2020 год, средний процент соотношения страховых выплат к страховым премиям составляет 15%.

³ Указание Банка России от 13.09.2015 № 3793-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления медицинского страхования в части добровольного медицинского страхования иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации с целью осуществления ими трудовой деятельности»

2.	<p>Абзацы второй и шестой подпункта 1.2 пункта 1 Проекта</p>	<p>Введение электронных полисов для трудовых мигрантов считаем преждевременным.</p> <p>Соответствующие пункты проекта Указания предлагаем исключить.</p> <p>На настоящий момент продажа полисов ДМС для трудовых мигрантов в основном осуществляется через Миграционные центры и подразделения УВМ МВД, соответственно, там и происходит контроль исполнения норм законодательства в части страхования, что гарантирует корректность и легитимность оформляемых полисов. Комиссионное вознаграждение за продажу полисов фактически пополняет бюджет соответствующего региона РФ.</p> <p>Осуществление контроля со стороны органов МВД предусматривает в том числе и проверку наличия у трудового мигранта полиса ДМС не только в момент получения патента. Такие проверки осуществляются на всей территории РФ, в том числе в отдаленных точках. Введение электронного полиса и проверка его достоверности через сайт страховой компании значительно затруднит работу сотрудников МВД на местах. Помимо этого, проверка достоверности через сайт СК может привести к развитию мошенничества, появлению «зеркальных» сайтов СК, что дискредитирует саму идею страхования.</p> <p>Также в случае самостоятельного оформления страхователем страховой документации высока вероятность того, что полис будет</p>	<p>Всероссийский союз страховщиков</p> <p>mail@ins-union.ru +7 (495) 232-12-24</p>	<p>Не учтено</p>	<p>МВД России письмом от 06.07.2021 № 20/22593 (вх. письмо № 283138 от 06.07.2021) поддержало соответствующие предложения Банка России.</p> <p>При этом отмечаем, что проверка подлинности полиса добровольного медицинского страхования трудовых мигрантов вне зависимости от его формы возможна с использованием информационного сервиса, созданного на официальном сайте Всероссийского союза страховщиков в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», который напрямую связан с официальными сайтами страховщиков.</p> <p>Кроме того, необходимо отметить, что после внесения в Указание Банка России от 13.09.2015 № 3793-У предлагаемых изменений, возможность изготовления бланков полисов добровольного медицинского страхования трудовых мигрантов на бумаге сохранится, в связи с чем страховщики сами смогут выбирать каналы реализации страховых услуг с целью управления рисками.</p>
----	--	--	--	------------------	--

		<p>оформлен с ошибками, следствием чего будет отказ в получении патента.</p> <p>Кроме того, есть вероятность, что полисы будут покупаться за пределами РФ, а по приезду сразу же будут госпитализации (так называемый медицинский туризм).</p> <p>Таким образом, перед нормативным закреплением возможности оформления электронного полиса наряду с оформленным на бумажном бланке, необходимо предусмотреть возможные решения вышеуказанных проблем.</p>			<p>Также сообщаем, что развитие электронных каналов продаж страховых услуг, будет способствовать реализации проектов, связанных с цифровизацией ряда государственных услуг, представляемых трудовым мигрантам онлайн.</p>
--	--	---	--	--	---