

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в целях приведения в соответствие законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и о выборах и референдумах.

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 259-ФЗ) в Российской Федерации с 2021 года устанавливается правовой статус цифровых финансовых активов и цифровой валюты, порядок их обращения и осуществления операций с ним. Федеральным законом № 259-ФЗ также вносятся изменения в законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции.

Так, в частности, в соответствии со статьей 24 Федерального закона № 259-ФЗ с 1 января 2020 г. вступают в силу изменения в Федеральном законе от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" (далее - Федеральный закон № 230-ФЗ), обязывающие отдельные категории лиц, к числу которых относятся, в частности, лица, замещающие государственные (муниципальные) должности, должности государственной (муниципальной) службы, ежегодно представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

При этом статьей 24 Федерального закона № 259-ФЗ также предусматривается возможность осуществления контроля за вышеуказанными расходами по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты.

Учитывая единую правовую природу декларирования доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера отдельными категориями должностных лиц и кандидатами, участвующими в выборах, в том числе в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, основанную на принципах публичности и открытости государственного управления (местного самоуправления), соблюдения прав и свобод граждан и организаций, законопроект направлен на поддержание данной системы.

В этой связи законопроектом предусматривается внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части необходимости представления кандидатами, участвующими в выборах, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты, совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Кроме того, Федеральным законом от 5 октября 2015 г. № 285-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов" в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" исключен термин "акция" в связи с тем, что акции являются одним из видов ценных бумаг. В этой связи законопроектом также предлагается исключить данный термин в перечне имущества, подлежащего декларированию в целях противодействия коррупции.

В свою очередь, внесение изменений в Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ обусловлено необходимостью приведения положений статьи 8¹ данного Федерального закона в соответствие с нормами Федерального закона № 230-ФЗ.

Законопроект также дополнен переходными положениями, согласно которым нормы федеральных законов "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после вступления в силу проектируемого регулирования.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 546 "О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации".

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.