

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 января 2024г.

№ 5/ч

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации
вношу от имени авторов на рассмотрение Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной
инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 42
Федерального закона «О рынке ценных бумаг».

Приложения:

- текст законопроекта 2 л.;
- пояснительная записка 3 л.;
- финансово-экономическое обоснование 1 л.;
- перечень федеральных законов 1 л.;
- перечень нормативно-правовых актов 1 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,



А.Г. Аксаков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.01.2024 17:41
№532749-8; 1.1

Вносится: депутатами Государственной Думы
А.Г.Аксаковым, О.В.Савченко, В.Б.Сениным, И.Н.Бабичем,
О.Д.Димовым, А.В.Терентьевым, А.А.Гетта,
сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым,
К.К.Долговым, С.В.Калашником

Проект

н 532749-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 42 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»

Статья 1

Внести в статью 42 Федерального закона от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1918; 2013, № 51, ст. 6699; 2018, № 17, ст. 2424) изменение, дополнив ее пунктом 26¹ следующего содержания:

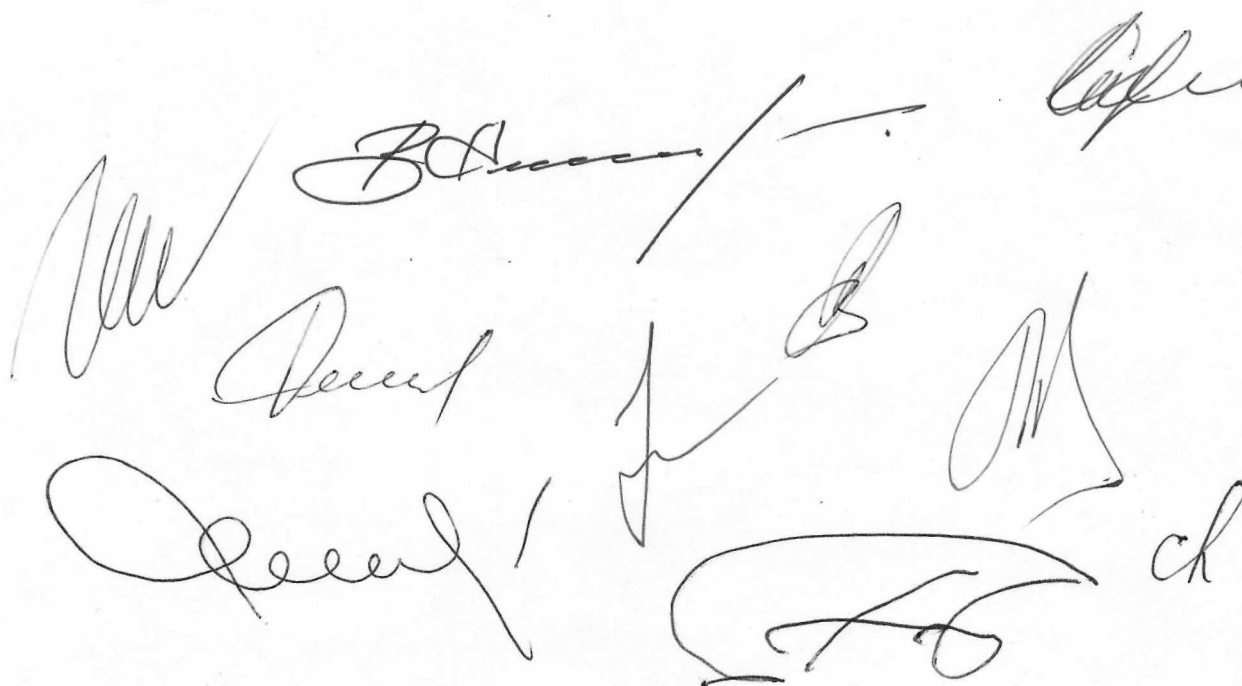
«26¹) устанавливает требования к формам, способам и условиям принятия рисков в объеме менее 20 процентов, но не менее 5 процентов от общего размера обязательств по облигациям с залоговым обеспечением специализированного финансового общества (за исключением

специализированного финансового общества, которое осуществляет эмиссию структурных облигаций) для первоначальных кредиторов по обязательствам, денежные требования по которым являются предметом залога по облигациям, и (или) для последующих кредиторов, если последние уступают денежные требования по таким обязательствам специализированным финансовым обществам;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is the official signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin, located in the upper right quadrant. Below and to the left of it are several other signatures, which appear to be those of members of the Presidential Administration or other high-ranking officials. The signatures are written in a cursive, flowing style.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 42 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 42 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» разработан в связи с необходимостью дальнейшего развития и стимулирования роста рынка неипотечной секьюритизации в России.

Нормативно-правовая основа для сделок неипотечной секьюритизации была заложена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым в целях создания нового механизма стимулирования кредитования. Его принятие позволило осуществлять сделки секьюритизации с кредитами (займами) МСП, автокредитами, потребительскими кредитами, крупными корпоративными кредитами, просроченной потребительской задолженностью и лизинговыми платежами.

Однако на сегодняшний день распределение на рынке секьюритизации в России между ипотекой и иными видами активов остается крайне неравномерным. Так, по данным информационного агентства Cbonds, объем рынка ипотечной секьюритизации в России по состоянию на 31.10.2023 составляет 2 013,34 млрд рублей¹, в то время как объем рынка неипотечной секьюритизации по состоянию на указанную дату составляет 104,76 млрд рублей². По данным, приведенным в совместном докладе Ассоциации банков России и СРО НФА «Перезагрузка рынка неипотечной секьюритизации», сделки неипотечной секьюритизации в России носят единичный характер.

Назревшая необходимость дальнейшего развития неипотечной секьюритизации в России продиктована, с одной стороны, нераскрытым потенциалом этого механизма, и, с другой стороны, такими преимуществами секьюритизации, как создание нового источника длинных денег на финансовом рынке, стимулирование выдачи кредитов, возможность диверсификации

¹ <https://cbonds.ru/indexes/18129/>

² <https://cbonds.ru/indexes/18055/>

инвестиций для частных и институциональных инвесторов и снижение давления на капитал банков-оригинаторов путем продажи портфеля кредитов специализированному эмитенту.

Вместе с тем в настоящее время в Федеральном законе «О рынке ценных бумаг» содержится требование об удержании оригинатором рисков в сделках неипотечной секьюритизации в объеме не менее 20%. Оно было введено по результатам анализа причин глобального финансового кризиса 2007 – 2009 гг. и направлено на защиту интересов инвесторов, поскольку предусматривает сохранение активной роли оригинатора в сделке («skin in the game»). При этом на текущем этапе одним из способов значительного повышения интереса участников рынка к заключению сделок неипотечной секьюритизации и последующего развития этого механизма является смягчение указанного требования.

В этой связи, законопроект предусматривает внесение изменения в статью 42 Федерального закона «О рынке ценных бумаг», предусматривающего предоставление оригинаторам возможности удержания риска в объеме менее 20%, но не менее 5% при соблюдении установленных Банком России условий. Подобный сбалансированный механизм позволит обеспечить высокое качество пула денежных требований, передаваемых в секьюритизацию, снизить риски недобросовестной секьюритизации и, как следствие, позволит сохранить надежность выпускаемых облигаций при снижении доли участия оригинатора.

Такое смягчение соотносится с установившейся зарубежной практикой регулирования, в соответствии с которой оригинаторы обязаны удерживать материальную экономическую заинтересованность в сделке в минимальном объеме, составляющем не менее 5%³.

Учитывая необходимость определения Банком России условий, соблюдение которых потребуется для возможности удержания оригинатором риска в объеме менее 20%, но не менее 5%, предлагается установить отложенный срок вступления в силу законопроекта (с 1 января 2025 года) в

³ Стандарты Базельского комитета по банковскому надзору; пункт 941(b) Закона Додда-Франка о реформе Уолл-стрит и защите потребителей; статья 6 Регламента Европейского парламента и Совета Европейского Союза о секьюритизации № 2017/2402.

целях синхронизации его положений с положениями соответствующего нормативного акта Банка России.

На рассмотрении в Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации и в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют федеральные законы (проекты федеральных законов) с аналогичным содержанием.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Предусмотренные законопроектом нормы не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



The image shows several handwritten signatures in cursive script, arranged in a loose cluster. The signatures are in black ink on a white background. Some are more legible than others, but they appear to be personal or official signatures of various individuals.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ
ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 42 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 42 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. The word "Закон" (Law) is written in a cursive script in the upper middle. To its right, the word "Секрет" (Secret) is written in a similar cursive style. Below these, there are several other signatures and initials, some of which are more stylized and less legible. The handwriting is dense and occupies the lower half of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 42 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 42 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

The image shows several handwritten signatures and initials in cursive script, likely representing the signatories of the document. The signatures are arranged in a loose, non-linear pattern across the lower half of the page. Some are more legible than others, but they all appear to be in black ink on a white background.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 42 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 42 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» не потребуют введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



sk B
L
H
M
A