

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Б.Дмитровка, 26, г. Москва, 103426

«22» февраля 2018 г.

№ 47-02.10/ИЖ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
3. Финансово-экономические обоснования к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона.
6. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (1 диск).



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.02.2018
№398002-7; 1.1


Е.В. Бушмин


Н.А. Журавлев


М.М. Ульбашев

Вносится членами Совета
Федерации Е.В. Бушминым,
Н.А. Журавлевым,
М.М. Ульбашевым

Проект № 398002-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Статью 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33 ст. 3413, 2002, № 22, ст. 2026; 2006, № 31 (1 ч.), ст. 3436; 2007, № 31, ст. 4013) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. В случае отзыва (аннулирования) у банка лицензии на осуществление банковских операций суммы резервов на возможные потери по ссудам, сформированные в порядке, установленном настоящей статьей и не полностью использованные банком на покрытие убытков по безнадежной задолженности по ссудам и задолженности, приравненной к ссудной, до отзыва (аннулирования) у него лицензии на осуществление банковских операций, не подлежат восстановлению в составе доходов такой организации.

При этом сумма сформированного до даты отзыва (аннулирования) у банка лицензии на осуществление банковских операций резерва на возможные потери по ссудам фиксируется и

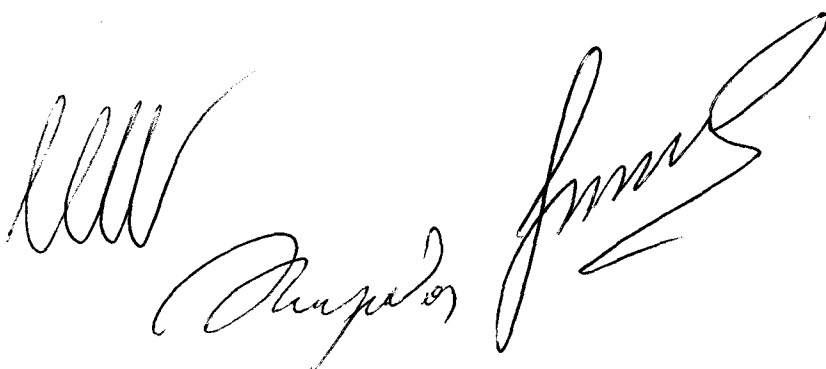
используется после отзыва (аннулирования) лицензии в порядке, установленном Центральным банком Российской Федерации.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения пункта 4 статьи 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) распространяются на правоотношения, возникающие при определении налоговой базы, начиная с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен в целях защиты интересов налогоплательщиков - кредитных организаций, у которых отозвана лицензия на осуществление банковских операций и в отношении которых осуществляются ликвидационные процедуры.

Действующая редакция пункта 3 статьи 292 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), определяющая особенности налогообложения для банков, предоставляет налогоплательщику право переносить суммы резервов на возможные потери по ссудам (далее - РВПС), отнесенные на расходы банка и не полностью использованные банком в отчетном (налоговом) периоде, на покрытие убытков по безнадежной задолженности по ссудам и задолженности, приравненной к ссудной, на следующий отчетный (налоговый) период, тем самым уменьшая налогооблагаемую базу.

Однако в настоящее время на практике возникает неопределенность относительно возможности применения указанного права кредитными организациями, у которых отозвана (аннулирована) лицензия на осуществление банковских операций. Согласно буквальному толкованию положений НК РФ (статьи 11 и 292), применяемому налоговыми органами, отзыв лицензии на осуществление банковских операций не позволяет налогоплательщикам использовать особенности налогообложения, установленные в отношении банков.

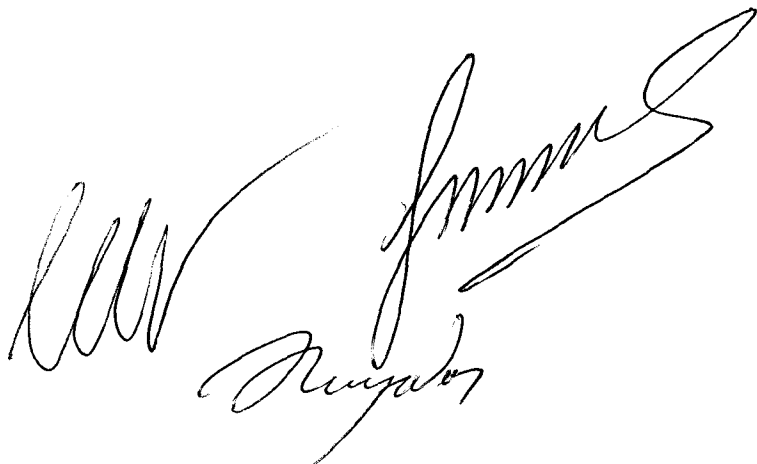
Это приводит к тому, что по результатам камеральных налоговых проверок ликвидируемых банков налоговыми органами выносятся решения о восстановлении на доходы всей суммы неиспользованного резерва, сформированного до отзыва у кредитной организации лицензии, об

исключении из состава расходов суммы резерва, сформированного после отзыва лицензии. В результате указанных действий у ликвидируемого банка возникает формальная обязанность восстановить на доход сумму резерва и уплатить налог на соответствующую сумму без реального получения прибыли.

Таким образом, лишение несостоятельной кредитной организации права уменьшать налоговую базу на сумму резерва в результате отзыва у нее лицензии дополнительно ухудшает ее финансовое состояние за счет увеличения сумм текущего налога на прибыль, что нарушает имущественные интересы кредиторов банка по денежным обязательствам.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменение в статью 292 части второй НК РФ, прямо устанавливающее, что суммы резервов, не использованные банком до отзыва лицензии, не подлежат восстановлению в составе доходов на дату отзыва лицензии. При этом сумма сформированного резерва в целях определения налоговой базы будет фиксироваться на дату отзыва у банка лицензии и использоваться после отзыва лицензии в порядке, установленном Банком России.

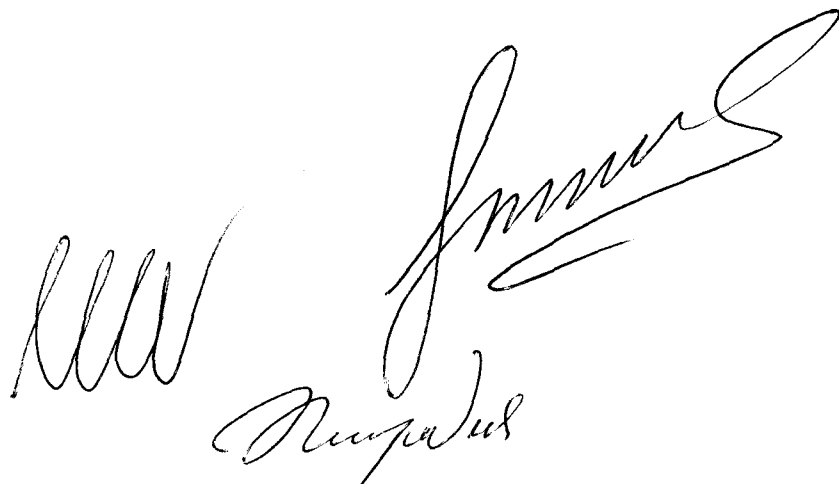
Принятие будущего федерального закона позволит обеспечить защиту имущественных интересов не только налогоплательщиков, но и их кредиторов, поскольку действие этих норм будет способствовать сохранению имущественной (конкурсной массы) ликвидируемых кредитных организаций, направляемой на удовлетворение требований кредиторов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов и государственных внебюджетных фондов.

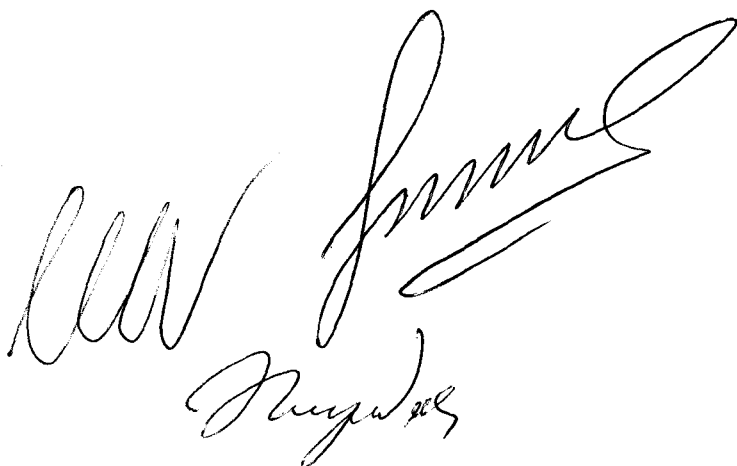


Handwritten signatures and the word "Приклад" (Attachment) in cursive script.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 292 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



Handwritten signature and stamp, likely indicating approval or completion of the document.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » февраля 2018 г.

№ 954п-П13

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.В.Бушмину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 2.2-08/957 от 19 декабря 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 292
части второй Налогового кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу членами Совета Федерации
Е.В.Бушминым, Н.А.Журавлевым, М.М.Ульбашевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 292 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) в целях определения порядка использования резервов на возможные потери по ссудам для налогоплательщиков-банков после отзыва (аннулирования) у них лицензии на осуществление банковских операций.

По смыслу статьи 11 Кодекса кредитные организации после отзыва (аннулирования) у них лицензии на осуществление деятельности для целей налогообложения и применения положений Кодекса перестают признаваться банками, как следствие, положения статьи 292 Кодекса в отношении таких организаций не применяются. При этом в главе 25 Кодекса отсутствует механизм, определяющий порядок использования резерва на возможные

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: 08.02.2018	Время: 11:40
№	Н.539

28011710.doc



потери по ссудам, сформированного банком до отзыва (аннулирования) у него лицензии.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько