

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 января 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О системе распределенного национального майнинга».

- Приложения:
- | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1) текст вносимого проекта федерального закона | - на 9 л.; |
| 2) пояснительная записка к законопроекту | - на 2 л.; |
| 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта | - на 1 л.; |
| 4) текст вносимого законопроекта и сопроводительных материалов к нему на магнитном носителе (дискете) | - 1 диск. |

Депутат Государственной Думы



Р.Д.Курбанов



Вносится
депутатом Государственной Думы

Р.Д. Курбановым

Проект № 373645-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О системе распределенного национального майнинга»

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:

1) осуществлении права на организацию и осуществление производства, основанного на принципах криптографии в среде распределенных реестров цифровых транзакций (майнинг) национального цифрового финансового актива, имеющего хождение на территории Российской Федерации;

2) применении информационных технологий;

3) обеспечении защиты информации;

4) налогообложении указанной деятельности.

2. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения, возникающие при организации и осуществлении производства основанного на принципах криптографии в среде распределенных реестров цифровых транзакций цифровых финансовых активов, не имеющих хождения на территории Российской Федерации.

Статья 2. Цель настоящего Федерального закона

Целью настоящего Федерального закона является регулирование процесса использования вычислительных мощностей, принадлежащих физическому лицу, индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу для осуществления производства национального цифрового финансового актива, основанного на принципах криптографии в среде распределенных реестров цифровых транзакций (майнинг), включая регистрацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих такую деятельность на основе возмездности, а также определение порядка ее налогообложения.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Крипторубль - цифровой финансовый актив (криптовалюта), имеющий хождение на территории Российской Федерации, который защищен с помощью криптографических методов и используется участниками распределенного реестра цифровых транзакций. Данный цифровой финансовый актив является законным средством платежа, обращается и повсеместно используется, и принимается в качестве средства обмена в Российской Федерации;

Распределенный реестр цифровых транзакций – систематизированная база цифровых транзакций, которые хранятся, одновременно создаются и обновляются на всех носителях у всех участников реестра на основе заданных алгоритмов, обеспечивающих ее тождественность у всех пользователей реестра. Распределенный реестр цифровых транзакций, используемый в целях выпуска цифрового финансового актива, имеющего хождение на территории Российской Федерации, подлежит подтверждению соответствия требованиям, установленными федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения безопасности, связи и информации;

Правила распределенного реестра цифровых транзакций - требования к автоматической систематизации и криптографическому преобразованию распределенного реестра цифровых транзакций, программам для ЭВМ, используемым в отношении распределенного реестра цифровых транзакций, его записей и другие требования;

Майнинг – предпринимательская деятельность, направленная на поддержание распределенного реестра цифровых транзакций и генерацию новых блоков цифровых финансовых активов с возможностью получить вознаграждение в форме новых единиц и/или комиссионных сборов;

Майнер – физическое лицо, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющее майнинг;

Криптовалютный кошелек – средство (программное приложение или иной механизм/ носитель) для учета прав на Криптовалюту и операций с ней;

Цифровая транзакция – действие или последовательность действий, направленных на создание, выпуск, обращение цифровых финансовых активов;

Оператор – юридическое лицо, осуществляющее деятельность по организации и осуществлению производства, основанного на принципах криптографии в распределенном реестре цифровых транзакций (майнинга), с использованием вычислительных мощностей, принадлежащих пользователям на возмездной договорной основе;

Валидатор - оператор, управляющий распределенным реестром цифровых транзакций и осуществляющий деятельность по валидации цифровых записей в реестре цифровых транзакций в соответствии с правилами ведения реестра цифровых транзакций.

Пользователь – физическое лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, предоставляющее на возмездной договорной основе часть принадлежащих ему вычислительных мощностей для организации деятельности Оператора по поддержанию распределенного реестра цифровых транзакций и генерации новых единиц криптовалюты;

Цифровая запись – информация о цифровых финансовых активах,

зафиксированная в реестре цифровых транзакций;

Оператор обмена цифровых финансовых активов – юридическое лицо, осуществляющее сделки по обмену цифровых финансовых активов одного вида на цифровые финансовые активы другого вида и/или обмену цифровых финансовых активов на рубли или иностранную валюту. Операторами обмена цифровых финансовых активов могут быть только юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществляют виды деятельности, указанные в статьях 3 – 5 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», или юридические лица, являющиеся организаторами торговли в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ "Об организованных торгах".

Уполномоченный банк - банк, осуществляющий переводы денежных средств по поручению оператора и пользователей распределенного реестра цифровых транзакций по их номинальным и иным банковским счетам на основании записей в распределенном реестре, созданный в соответствии с законодательством Российской Федерации и включенный Банком России в перечень банков, соответствующих критериям, установленным Правительством Российской Федерации. Банк России ежемесячно размещает указанный перечень банков на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Присоединение пользователя к распределенному реестру цифровых транзакций - воспроизведение и первый запуск программ для ЭВМ, требования к которым определены правилами распределённого реестра, на оборудовании пользователя распределенного реестра, автоматическое копирование распределенного реестра на оборудовании пользователя распределенного реестра и автоматическое создание учетной записи такого пользователя в распределенном реестре в результате использования указанных программ для ЭВМ. Правилами распределенного реестра, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, устанавливаются требования к автоматической систематизации и криптографическому преобразованию распределенного

реестра, программам для ЭВМ, используемым в отношении распределенного реестра, его записей, распределенного контракта, и другие требования распределенного реестра;

Валидация цифровой записи – юридически значимое действие по подтверждению действительности цифровых записей в реестре цифровых транзакций, осуществляемое в порядке, установленном правилами ведения реестра цифровых транзакций. Средства валидации записи в распределенном реестре подлежат подтверждению соответствия требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Статья 4. Принципы правового регулирования отношений в сфере деятельности по поддержанию распределенной платформы.

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере деятельности по поддержанию распределенного реестра цифровых транзакций, основывается на следующих принципах:

- 1) свобода деятельности по поддержанию распределенного реестра цифровых транзакций любым законным способом;
- 2) установление ограничений доступа к деятельности по поддержанию распределенного реестра цифровых транзакций только федеральными законами;
- 3) открытость информации о деятельности оператора распределенного реестра цифровых транзакций и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;
- 4) обеспечение безопасности Российской Федерации при создании распределенного реестра цифровых транзакций, его эксплуатации и защите содержащейся в нем информации;
- 5) достоверность информации и своевременность ее предоставления;

б) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни пользователя без его согласия.

Статья 5. Распределенный реестр цифровых транзакций как объект правовых отношений.

1. Распределенный реестр цифровых транзакций может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация, содержащаяся в распределенном реестре может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

2. Законодательством Российской Федерации могут быть установлены виды информации, подлежащие занесению в распределенный реестр в зависимости от ее содержания или обладателя.

Статья 6. Регистрация пользователей в системе «Распределенный реестр цифровых транзакций».

Пользователи - физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, предоставляющие на возмездной договорной основе часть принадлежащих им вычислительных мощностей для организации деятельности по поддержанию распределенного реестра цифровых транзакций и генерации новых единиц криптовалюты, подлежат обязательной регистрации в распределенном реестре цифровых транзакций, которая осуществляется Оператором.

Пользователи должны быть зарегистрированы с использованием единой системы идентификации и аутентификации, применяющейся для доступа к государственным информационным системам.

Регистрация пользователей без осуществления идентификации и аутентификации не допускается.

Статья 7. Регулирование деятельности и ответственность оператора

1. Функции по контролю за деятельностью оператора в части соблюдения законодательства возлагаются на государственные органы в соответствии с их компетенцией.

2. Оператор разрабатывает и утверждает локальные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляет свою деятельность.

3. Оператор не несет ответственности за коммуникационные сбои в работе сетей электронного обмена информацией и/или электросетей, не принадлежащих Оператору.

Статья 8. Уполномоченный банк, банковские счета пользователей в уполномоченном банке, особенности выплаты вознаграждений и расчетов по распределенному реестру цифровых транзакций.

1. Уполномоченный банк открывает и ведет номинальные счета пользователей в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим федеральным законом.

2. Распоряжения владельца счета - получателя денежных средств за аренду вычислительных мощностей даются в форме записей в распределенном реестре. Содержание соответствующих записей в распределенном реестре цифровых транзакций должно соответствовать требованиям гражданского законодательства и законодательства о банках и банковской деятельности.

3. Уполномоченный банк в течение одного рабочего дня осуществляет списание денежных средств со счета пользователя в случае возникновения записи в распределенном реестре цифровых транзакций в соответствии с настоящим федеральным законом, по формальным признакам, соответствующим распоряжению, подготовленному в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства о банках и банковской деятельности. Предусмотренные настоящей частью статьи записи вносятся пользователями распределенного реестра цифровых транзакций в соответствии с настоящим федеральным законом и правилами распределенного реестра и могут вноситься в распределенный реестр цифровых транзакций в результате исполнения договора, заключенного между пользователями и оператором распределенного реестра цифровых транзакций. Распределенный реестр цифровых транзакций должен обеспечивать уведомление уполномоченного банка о записях в распределенном реестре цифровых транзакций, относящихся к счетам, открытым в уполномоченном банке.

4. В случае списания денежных средств со счета пользователя без распоряжения пользователя, уполномоченный банк несет ответственность перед пользователем распределенного реестра цифровых транзакций, обеспечившим внесение соответствующей записи в распределенном реестре, в размере суммы денежных средств, подлежащих списанию в соответствии с записью в распределенном реестре цифровых транзакций.

5. Уполномоченный банк не несет ответственности за достоверность записи в распределенном реестре, на основании которой со счета пользователя распределенного финансирования произведено списание денежных средств без распоряжения пользователя.

6. Требования государственных органов о списании денежных средств со счета пользователя без распоряжения пользователя в случаях, установленных законом, осуществляются уполномоченным банком на основании записи в распределенном реестре цифровых транзакций, внесенной государственным органом. Плата за услуги уполномоченного банка по совершению операций с

денежными средствами, находящимися на счете, без распоряжения пользователя по требованию государственного органа в случаях, установленных законом, не взимается.

7. Плата за услуги уполномоченного банка по совершению операций с денежными средствами, находящимися на счете, без распоряжения пользователя взимается с пользователя, заключившего договор с оператором цифровых транзакций.

Статья 9

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Р. В. Кудряков
[Подпись]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О системе распределенного национального майнинга»

Вносимый законопроект разработан в целях регулирования отношений, связанных с производством и оборотом на территории Российской Федерации цифровых финансовых активов.

Криптовалюта - разновидность цифровой валюты, создание и контроль за которой базируются на криптографических методах. Как правило, учёт криптовалют децентрализован. Функционирование данных систем основано на технологии блокчейна. Информация о транзакциях обычно не шифруется и доступна в открытом виде. Для обеспечения неизменности базы цепочки блоков транзакций используются элементы криптографии (цифровая подпись на основе системы с открытым ключом, последовательное хеширование).

Ключевой особенностью нынешних криптовалют является отсутствие какого-либо внутреннего или внешнего администратора. Поэтому банки, налоговые, судебные и иные государственные или частные органы не могут воздействовать на транзакции каких-либо участников платёжной системы. Передача криптовалют необратима - никто не может отменить, заблокировать, оспорить или принудительно (без приватного ключа) совершить транзакцию. Однако участники сделки могут добровольно, временно и взаимно заблокировать свои криптовалюты в качестве залога или установить, что для завершения либо отмены сделки требуется согласие всех (или произвольных дополнительных) сторон.

В связи с тем, что используемые в настоящий момент цифровые финансовые активы не находятся под государственным контролем и фактически могут быть использованы для ведения противоправной деятельности и спонсирования террористических организаций, необходимо ввести в оборот цифровой финансовый актив полностью подконтрольный государственным органам Российской Федерации и который может быть использован для ведения хозяйственной деятельности между субъектами делового оборота (физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами) на территории Российской Федерации.

Проект федерального закона «О системе распределенного национального майнинга» регламентирует возможность взимания налоговых отчислений по факту создания цифровых финансовых активов до начала их коммерческого использования.

Данный цифровой финансовый актив предлагается назвать «крипторублем» и обеспечить возможность его использования в качестве законного средства платежа на территории Российской Федерации. За органами государственной власти Российской Федерации предлагается закрепить

полномочия по контролю за обращением данного цифрового финансового актива.

Пока «крипторубль» не запущен в обращение, сложно предугадать реальные объемы операций с использованием данных новых технологий. Учитывая, что контроль выпуска, оборота и использования будет государственным, вполне можно спрогнозировать, что в дальнейшем «крипторубль» будет способом расчетов по договорам государственных компаний, государственных корпораций, крупных финансовых структур и т.д.

То есть, «крипторубль» будет направлен на оптимизацию системы расчетов между субъектами делового оборота и финансовыми институтами. Также с помощью использования «крипторубля» можно массово вовлечь в экономику России денежные средства в виде цифровых финансовых активов, которые находятся в распоряжении как юридических, так и физических лиц.

При этом в распоряжении как юридических, так и физических лиц находится резерв огромных вычислительных мощностей. Данные вычислительные мощности остаются в значительной степени неиспользуемыми, поскольку применяются лишь в качестве обычных развлекательных платформ или суррогатов пишущих машинок.

С учетом того, что в растущей «цифровой экономике» уже на начальных этапах требуется значительный объем «крипторублей», и в дальнейшем данная потребность будет только нарастать, целесообразно использовать на полный объем вычислительные мощности с компенсацией за их использование.

Законопроектом гарантируется прозрачность: процесса идентификации субъектов, заключения договора, процесса работы программ, используемых для добычи «крипторублей», а также абсолютная прозрачность администрирования налоговых платежей.

Принятие представленного проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета и не потребует изменения иных финансовых обязательств государства. В связи с этим на представленный законопроект не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации.

Р. В. Вурдаков

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,**

подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона

«О системе распределенного национального майнинга»

Принятие представленного проекта федерального закона «О системе распределенного национального майнинга», не потребует внесения изменений в какие-либо иные законодательные акты Российской Федерации, а также не потребует принятия, приостановления или признания утратившими силу каких-либо других законодательных актов, действующих на территории Российской Федерации.

Р.О. Курбанов
